



FÖLDMŰVELÉSÜGYI  
MINISZTERIUM

# Az illegális lakossági hulladékégetéssel kapcsolatos bejelentések hatósági kezelése FM iránymutatás

**Szakmai nap járási hivatalok részére**  
Budapest, 2017. november 29.

**Dr. Orbán Hunor**  
**főosztályvezető-helyettes**  
**Környezetmegőrzési Főosztály**

## Az illegális hulladékégetés problémakörének LAKOSSÁGI oldala



**FÜTS OKOSAN!**  
A tisztább levegőért

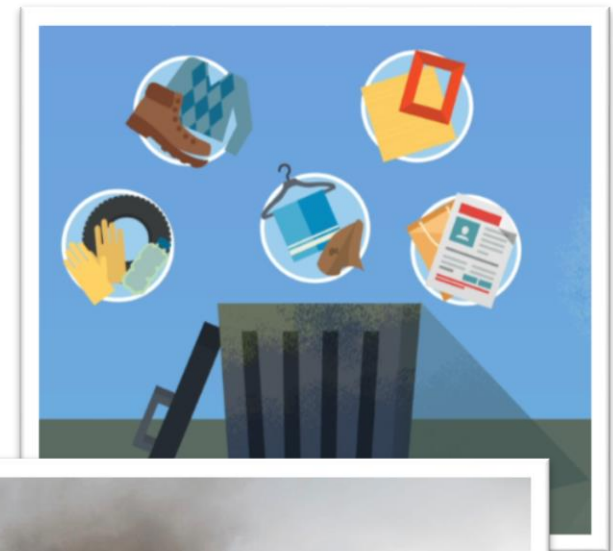
A lakosság kiemelkedő szerepének oka:  
a háztartási tüzelőberendezésekben

- **NEM MEGFELELŐ MÓDON és/vagy**
- **NEM MEGFELELŐ TÜZELŐANYAGOKKAL**  
végzett fűtés okozta károsanyag kibocsátás.

- **KÖRNYEZETSZENNYEZŐ**
- **AZ EGÉSZSÉGRE NAGYON ÁRTALMAS**
- **ZAVARÓ HATÁSÚ A KÖRNYEZETÜNKBEN  
ÉLŐKRE.**

**Összetett probléma:**

- **ISMERETHIÁNY! – FM fellépés szükséges!**
- Környezeti érzékenység hiánya
- Egyéni felelősségérzet hiánya
- Szociális okok





FÖLDMŰVELÉSÜGYI  
MINISZTERIUM

## Az illegális hulladékégetés problémakörének HATÓSÁGI oldala

- Bejelentések kivizsgálásának **eljárás módja** a különböző környezetvédelmi hatóságok között **nem egységes**
  - Panaszként (2013. évi CLXV. tv.)
  - Közérdekű bejelentésként (2013. évi CLXV. tv.)
  - Közigazgatási hatósági eljárásként (2004. évi CXL. tv.)
- Egyes esetekben a **hatáskörök lehatárolásának értelmezése** problematikus (járási és területi környezetvédelmi hatóságok között)
- **Bizonyítási nehézségek** (útmutató készül)

A szakmai irányító jogkörben fellépés szükséges



FÖLDMŰVELÉSÜGYI  
MINISZTERIUM

## Szakmai irányítói intézkedéseink

**FM egységes eljárásrend kidolgozása**

**2017. augusztus**

**Hatóságok gyakorlatának felmérése**

**2017. szept. – okt.**

**Járási környezetvédelmi hatóságok továbbképzése**

**2017. november**

**Hatósági eljárások hatékonyságának növelése  
érdekében útmutató kidolgozása**

**2018. eleje???**



FÖLDMŰVELÉSÜGYI  
MINISZTERIUM

## FM iránymutatás - hatáskörök címzettjei

**Első fok:** megyei kormányhivatalok  
járási illetékességű járási hivatalai  
(Budapesten: kerületi hivatalok), azaz  
**járási környezetvédelmi hatóságok**

**Másodfok: országos  
környezetvédelmi hatóság** (Pest  
Megyei Kormányhivatal  
Környezetvédelmi és  
Természetvédelmi Főosztálya)

**306/2010. (XII.23.) Korm.  
rendelet 36. § (2)** jelöli ki a  
legfeljebb 140 kWth névleges  
bemenő hőteljesítményű  
tüzelőberendezésekkel  
kapcsolatos ügyekben első  
fokon eljáró hatóságokat

**71/2015. (III. 30.) Korm. rend.  
9. § (2) bekezdése** – nem tesz  
különbséget ezen ügytípus  
esetén



FÖLDMŰVELÉSÜGYI  
MINISZTERIUM

## FM iránymutatás – előírások, szankciók

- Lakossági tüzelőberendezésben történő hulladékégetés **tiltása**:  
306/2010. (XII.23.) Korm. rendelet 27. §  
**Tilos a lakossági tüzelőberendezésekben** (azaz a hulladékok égetésének feltételeit rögzítő jogszabályban foglaltaknak nem megfelelő berendezésben) **a hulladékok égetése**, kivéve a háztartásban keletkező papírhulladékot és veszélyesnek nem minősülő, kezeletlen fahulladékot.
- Az előírás betartásának **ellenőrzése** a hatáskörrel rendelkező első fokú hatóság (**járási környezetvédelmi hatóság**) feladata.
- Kiszabható **bírság** a 306/2010. (XII.23.) Korm. rendelet 9. melléklet 17. pontja alapján 300.000 Ft  
Mérlegelési jogkör: 34. § (3) – (4) bekezdés alapján 75.000 – 300.000 Ft



## FM iránymutatás – eljárásrend

**Panasztörvény  
(2013. évi CLXV. tv.)**

vs

**Ket.  
(2004. évi CXL. tv.)**

- A Panasztörvény 1. § (2)-(4) bekezdése szerint

*„(2) A **panasz** olyan **kérelem**, amely **egyéni jog- vagy érdeksérelem** megszüntetésére irányul, és elintézése nem tartozik más - így különösen bírósági, közigazgatási - eljárás hatálya alá. A panasz javaslatot is tartalmazhat.*

*(3) A **közérdekű bejelentés** olyan körülményre hívja fel a figyelmet, amelynek orvoslása vagy megszüntetése a közösség vagy az egész társadalom érdekét szolgálja. A közérdekű bejelentés javaslatot is tartalmazhat.*

*(4) Panasszal és közérdekű bejelentéssel bárki fordulhat a panasszal vagy a közérdekű bejelentéssel összefüggő tárgykörben eljárásra jogosult szervhez ...”*

- A Ket. 12. § (2) bekezdése értelmében **közigazgatási hatósági** ügy

*„a) minden olyan ügy, amelyben a közigazgatási hatóság az ügyfelet érintő jogot vagy kötelességet állapít meg, adatot, tényt vagy jogosultságot igazol, hatósági nyilvántartást vezet vagy hatósági ellenőrzést végez,...*”



## FM iránymutatás – eljárásrend

**Panasztörvény  
(2013. évi CLXV. tv.)**

VS

**Ket.  
(2004. évi CXL. tv.)**

### **Panasz vagy közérdekű bejelentés**

Az adott témával kapcsolatosan a Panasztörvény fogalmairól **AJB általi** véleménye:

- **kiemelt társadalmi érdek fűződik** a levegővédelmi szabályok hatályosulásához, a levegőszennyezés megakadályozásához
- e tekintetben nincs annak jelentősége, hogy egy környezetre veszélyt jelentő magatartással szembeni fellépés **egy vagy több ember** érdekében szükséges. Hangsúly a **jog- vagy érdeksérelem meglété**n van.





## FM iránymutatás – eljárásrend

**Panasztörvény  
(2013. évi CLXV. tv.)**

VS

**Ket.  
(2004. évi CXL. tv.)**

- A tárgyi ügyekben **hatáskörrel rendelkező hatóságok jogszabályokban kijelölésre** kerültek {306/2010. (XII.23.) Korm. rendelet 36. § (2), 71/2015. (III. 30.) Korm. rend. 9. § (2)}
- A jogszabályok alapján kijelölt hatóságot pedig **eljárási kötelezettség terheli** (Ket. 20. § (1) bekezdés, 1995. évi LIII. tv. 97. § (2) ).
- A bejelentéseket nem lehet a Ket. eljárásjogi szabályai nélkül kivizsgálni (bizonyítás)
- A Panasztörvény **nem tartalmazza** azokat a **részletszabályokat, garanciális rendelkezéseket (ügyféli jogok, jogorvoslat lehetősége stb.) sem**, amelyek a jogok és kötelezettségek **hatóság általi érvényesítéséhez** nélkülözhetetlenül szükségesek.



## FM iránymutatás – eljárásrend

**Panasztörvény  
(2013. évi CLXV. tv.)**

VS

**Ket.  
(2004. évi CXL. tv.)**

- A Ket. egyik eljárási alapelve: **a hivatalból való eljárás elve** (Ket. 3. § (1)-(2) bekezdése).
- A **kérelmekhez csatolni kellene** a jogszabályok által előírt formai és szakmai követelményeknek megfelelő dokumentumot – az ügy jellegénél fogva ilyen követelmény nincs

**A Ket. alapján hivatalból kell közigazgatási hatósági eljárást indítaniuk.**



FÖLDMŰVELÉSÜGYI  
MINISZTERIUM

## FM iránymutatás – eljárásrend ÁKR kapcsolat



Az ÁKR alapján **2018. jan. 1-t** követően is fennáll ezen ügyekre:

- A hivatalbóltság elve (ÁKR 3., 103-104. §)
- A hatósági ügy fogalma (ÁKR 7. §)
- A hatóság fogalma hatáskörrel összefüggésben (ÁKR 9. §)
- A hatóság eljárási kötelessége (ÁKR 15. §)
- A bizonyítás eszközei (ÁKR 62. – 79. §)

**2018. jan. 1-t követően is a közigazgatási eljárási szabályokat alkalmazva,  
az ÁKR alapján kell hivatalból közigazgatási hatósági eljárást indítani.**



FÖLDMŰVELÉSÜGYI  
MINISZTERIUM

**Köszönöm a megtisztelő figyelmüket!**